

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van Haarlem

Datum 2 december 2013
Ons kenmerk 2013/03
Contactpersoon S.K. Augustin
Doorkiesnummer 023-511 5273
E-mail augustsk@haarlem.nl
Kopie aan Mevr. M. Beneker
Bijlage(n) 1
Onderwerp Advies Participatiewet

Geacht college,

U heeft de Participatieraad gevraagd te adviseren over de concept Beleidskeuzenota Participatiewet. Wij ontvingen de - nog niet complete - nota vertrouwelijk op 21 november 2013. Een werkgroep van de Participatieraad heeft deze versie van de nota besproken met mevrouw Beneker van Sociale Zaken op 25 november en heeft vervolgens het definitieve concept ontvangen op 26 november.

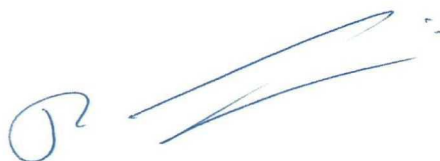
Op dinsdag 3 december 2013 zal mevrouw Beneker van SoZaWe een presentatie verzorgen voor de Participatieraad en wordt de nota met het concept advies besproken. Het bijgesloten advies is daarom nog niet vastgesteld en kan enige aanpassing behoeven.

De werkgroep heeft de opsteller gecomplimenteerd, de nota kenmerkt zich door helder taalgebruik en is concreet in haar formulering. Helaas is door de tijdsdruk het niet gelukt om, de organisaties die de belangen behartigen van de klanten, te consulteren. We gaan er van uit dat er nog gelegenheid is om deze inbreng mee te nemen in verdere behandeling van de nota

In het algemeen kunnen wij ons vinden in de uitgangspunten zoals geformuleerd in het beleidskader. Wel vind u in ons advies suggesties voor aanscherping en aanvulling op de uitgangspunten.

Het advies volgt de lijn van de voorstellen in de conceptnota.

Wij hopen met dit advies een bijdrage te hebben geleverd aan de kwaliteit van de beleidskeuzenota Participatiewet. Na vaststelling van de nota zullen wij ons advies vrijgeven voor publicatie.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'R' followed by a series of diagonal strokes.

Ruth Nelemaat
Voorzitter Participatieraad Haarlem

advies Beleidskeuzenota Participatiewet Haarlem en Zandvoort

Algemeen

Deze nota is voor Haarlem en Zandvoort geschreven. De uitgangspunten en aanpak van beide gemeenten verschilt hier en daar op onderdelen. Vraag is of deze minimale verschillen in aanpak niet gelijk kunnen worden getrokken. Dat verhoogt de werkbaarheid en de samenwerking.

Naar onze mening ontbreekt nog een hoofdstuk over communicatie. Ook voor deze transitie geldt er zijn veel veranderingen op komst en dat zal herhaaldelijk op een heldere manier moeten worden gecommuniceerd.

Gezien de positie van (jonge) allochtonen op de arbeidsmarkt, adviseren we om in de nota extra aandacht te besteden aan deze groep met een aantoonbare grote achterstand op de arbeidsmarkt.

Advies 1: trek de minimale verschillen in werkwijze en uitgangspunten tussen Haarlem en Zandvoort gelijk.

Advies 2: zorg voor een goed communicatieplan

Advies 3: geef extra aandacht in de nota aan de positie van (jonge) allochtonen.

Het advies per pagina of hoofdstuk

Inleiding

Proces Participatiewet en onzekerheden Pagina 3: Eerste bullit

Het proces bij de Werkkamers verloopt stroperig omdat de betrokken partijen [te] veel aan eigen standpunten en belangen vasthouden.

Advies 4: dring bij de Werkkamers aan op snelle overeenstemming aangezien de Participatiewet op 1 januari 2015 moet ingaan.

Pagina 4, 8^e regel; redactioneel

Hier wordt voorspeld dat op termijn een tekort aan arbeid zal ontstaan door demografische ontwikkelingen. Hier moet staan een tekort aan werknemers.

Advies 5: tekst conform aanpassen

Hoofdstuk 1 Participatiewet en de landelijke kaders

Wsw en beschut werken pag. 6

Hier wordt geconstateerd dat ivm de sterfhuisconstructie het budget gebaseerd op 100.000 mensen wordt teruggebracht tot 30.000 beschutte werkplekken. Deze budgetten zijn afgestemd op 100% van het Wettelijk Minimum Loon. Praktijk is echter dat deze mensen veelal 130% van het WML verdienen. Dat vergroot het probleem dat door de efficiencykorting toch al ontstaat. Het lijkt verstandig om dit aan te geven in de nota en mee te begroten.

Advies 6: houd rekening in de begroting met 130% van het WML waarmee gerekend moet worden

35 Arbeidsmarktregio's pag. 6

Advies 7: geef duidelijk aan wat de taken, samenstelling, werkwijze en bevoegdheden zijn van het Werkplein en Werkbedrijf.

Baangaranties en quotum pag. 7

Hier wordt aangegeven dat, als werkgevers er in 2014 niet in slagen om extra banen te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking er m.i.v. 2015 een wettelijk quotum wordt vastgesteld. Het percentage dat in 2014 vrijwillig door werkgevers gerealiseerd moet worden bedraagt 5%. Goed om als doelstelling te noemen in de nota. Dat verhoogt de duidelijkheid.

Advies 8: Geef aan dat de 125.000 banen tot 2026 gefaseerd [evenredig over de jaren verdeeld] beschikbaar komen. Neem het percentage van 5% op bij dit hoofdstuk als doelstelling voor de werkgevers.

Wetsvoorstellen in voorbereiding met gevolgen voor de WWB pag.7

Geef aan bij het item over de "kostendelersnorm", dat iedereen binnen de woning wel het recht op een uitkering houdt.

In deze paragraaf wordt gesproken over de ontwikkeling van een wetsvoorstel waarin het aantal kindregelingen fors wordt teruggebracht en dat dit consequenties heeft voor de hoogte van de bijstandsnorm voor alleenstaande ouders. Geef voor de duidelijkheid aan wat de kindregelingen nu zijn.

Advies 9: geef aan dat binnen de woning ieder het recht houdt op een uitkering.

Advies 10: geef een overzicht van de huidige kindregelingen

Hoofdstuk 2 Uitgangspunten en huidige WWB beleid Haarlem en Zandvoort

Aan de Poort Haarlem pag. 8

Besteed bij de bemiddeling aandacht aan ervaring en opleidingsniveau. Niemand, ook de samenleving niet, wordt beter van een "ingenieur op de tram". Geef aan dat de transitie in het sociaal domein en de bezuinigingen in die zin wel kansen bieden op interessante banen/klussen.

3^e bullit (pag. 8)

Geef concreet aan hoe die extra aandacht voor het oplossen van de jeugdwerkloosheid vorm krijgt. Besteed ook hier een regel aan de specifieke positie van werkloze allochtone jongeren.

Advies 11: houd rekening bij bemiddeling met ervaring en opleidingsniveau.

Advies 12: maak de extra aandacht concreet en m.n. voor allochtone jongeren.

Bemiddeling naar werk (pag. 9)

Verwijzing van klanten naar partners in het sociaal domein is prima, maar als het niet zonder begeleiding lukt, zal begeleiding worden ingezet. Ontwikkel een klantvolgsysteem, zodat mensen niet ongewild tussen de wal en het schip vallen.

Advies 13: ontwikkel een klantvolgsysteem voor mensen die worden verwezen naar partners in het sociaal domein om indien nodig klanten te begeleiden naar werk binnen het sociaal domein.

Regionale Werkgeversdienstverlening (pag. 10)

Hier wordt gesproken over investeringen in de aanpak om de regionale economie te stimuleren. Wij zijn benieuwd op welke maatregelen wordt bedoeld en naar de effecten.

Hoofdstuk 3 Doorgaan op de huidige koers

Doelstellingen en uitgangspunten Haarlem en Zandvoort (pag. 10 en 11)

Het lijkt ons goed en positief om een vorm van een beloningssysteem op te zetten voor die mensen die heel zelfredzaam zich inzetten in het sociale domein in afwachting van betaald werk. Te denken valt aan het aanbieden van korte trainingen/opleidingen of een uitnodiging om deel te nemen aan een conferentie of congres.

Advies 14: bedenk een beloningssysteem voor mensen zonder baan die zich inzetten binnen het sociaal domein.

Hoofdstuk 4 Haarlem en Zandvoort 1 januari 2015 gereed voor de invoering van de Participatiewet

Bullit 3 (pag. 13)

Hier staat o.a. dat formulieren en documenten aangepast moeten zijn. De Participatieraad biedt aan actief mee te willen lezen om op die manier de leesbaarheid van het nieuwe materiaal te beoordelen

Advies 15: Leg formulieren en documenten bedoeld voor het publiek voor aan de Participatieraad om de leesbaarheid te bevorderen.

Hoofdstuk 5 Nieuwe doelgroepen: Wajong en WSW

Advies 16: is komen te vervallen

Toekomst scenario's Paswerk (pag.17)

Advies 17: betrek de Participatieraad bij de keuze tussen de verschillende scenario's met een advies-aanvraag.

Hoofdstuk 6 werkplein Haarlem in het kader van de Participatiewet

Over de nieuwe inrichting van het werkplein Haarlem nemen wij de suggestie over van de voormalige SoZaWe raad: richt een plaats in op het werkplein voor de cliëntenraad van het UWV, zodat die makkelijk vindbaar en bereikbaar is voor cliënten. De gemeente Haarlem maakt op die manier zichtbaar hoe belangrijk zij cliëntenparticipatie vindt.

Advies 18: geef de cliëntenraad een fysieke plaats op het Werkplein.

Hoofdstuk 7 Op weg naar werk

Social Return on investment (pag. 21)

Wat houdt de intensivering van de gemeente Haarlem in? In de nota werk zou dit nog ingevuld worden.

Advies 19: geef invulling aan het instrument intensivering en leg dat ter advisering voor aan de Participatieraad.

Instrumenten Participatie worden nader uitgewerkt, zodra wetgeving is vastgesteld

advies 20: wacht niet met uitwerking tot er meer bekend is: het gaat om trainingen, werken met behoud van uitkering, loonkostensubsidies e.d. Voor meer info kan geïnformeerd worden bij DiVoZa.

Hoofdstuk 8 Tegenprestatie

Er wordt aangegeven dat er geen verdringing van bestaand/regulier werk zal zijn. Wij zijn benieuwd naar de uitwerking hiervan. Omdat in deze periode waarin veel wordt bezuinigd, dit bijna onvermijdelijk lijkt.

Advies 21: leg uitwerking, vermijden van verdringing van regulier werk voor aan de Participatieraad ter advisering.

Hoofdstuk 9 ICT

De Participatieraad heeft begrepen dat de verschillende ICT systemen in Haarlem en Zandvoort worden aangepast aan de nieuwe situatie. Het is voornamelijk niet de bedoeling om tot één ICT systeem te komen.

Advies 22: een goede monitoring is van wezenlijk belang. In de toekomst is het wellicht wenselijk om naar één ICT systeem te streven

Advies 23: is komen te vervallen

Aanvulling bij hoofdstuk 5 Nieuwe doelgroepen.

Advies 24: Graag uw aandacht voor de positie van Nuggers (niet uitkeringsgerechtigden), zodat er ook re-integratie instrumenten/budget voor deze groep beschikbaar komt. Iedereen moet mee kunnen doen, geldt ook voor deze groep.