



PARTICIPATIERAADHAARLEM

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van Haarlem

Datum 22 januari 2014
Ons kenmerk 2013/06
Contactpersoon S.K. Augustin
Doorkiesnummer 023-511 5273
E-mail augustsk@haarlem.nl
Kopie aan Mevr. C. Reitzema
Bijlage(n) 1
Onderwerp Advies beleidskader Regionaal Kompas

Geacht college,

U heeft de Participatieraad gevraagd een advies op te stellen waarin punten aangedragen worden die meegenomen moeten dan wel kunnen worden in het nieuwe beleidskader Regionaal Kompas.

De Participatieraad stelt het zeer op prijs dat zij in een vroeg stadium wordt betrokken bij deze beleidsontwikkelingen.

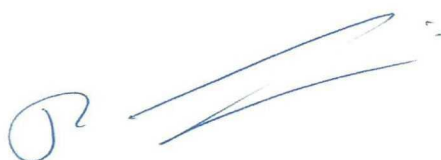
Binnen de Participatieraad is er een werkgroep ingesteld die het advies heeft opgesteld. De heer Edo Paardekooper-Overman heeft vanuit de achterban deelgenomen en meegeschreven aan het advies.

In de bijlage vindt u een opsomming van uitgangspunten die volgens de Participatieraad meegenomen dienen te worden in het nieuwe beleidskader.

De Participatieraad pleit voor een verdergaande integrale aanpak binnen het sociaal domein inclusief dit beleid voor Maatschappelijke Opvang. Er zijn namelijk vele raakvlakken op de verschillende beleidsterreinen.

Wij hopen met dit advies een bijdrage te hebben geleverd aan de kwaliteit van het beleidskader Regionaal Kompas.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'R' followed by a series of diagonal strokes.

Ruth Nelemaat
Voorzitter Participatieraad Haarlem

Onderwerp: Advies beleidskader Regionaal Kompas

Goede Opvang is een Kwestie van Beschaving

De Participatieraad heeft het verzoek gekregen om in het voortraject voor een nieuw Kompas voor de Maatschappelijke Opvang een aantal aandachtspunten op papier te zetten. Hieronder vindt u onze aantekeningen voor het nieuwe Kompas.

De Participatieraad vraagt zich af waarom het beleid voor de Maatschappelijke Opvang niet onderdeel uitmaakt van de integrale aanpak in het sociaal domein. Er zijn immers vele raakvlakken met de beleidsterreinen AWBZ/WMO, Jeugdzorg en de Participatiewet. Wij denken dat bijvoorbeeld de inzet van de Sociale Wijkteams van cruciaal belang is voor vroeg signalering en preventie.

Voor de Participatieraad zijn twee uitgangspunten van groot belang, dat zijn de volgende:

1. Bezuinig niet op deze doelgroep; Een goede opvang van deze doelgroep, die hoort tot de meest kwetsbare in onze samenleving in een kwestie van beschaving.
2. Onderdak eerst; voorwaarde om succesvol volgende stappen te kunnen maken als opbouwen van het netwerk, activering en werk is een dak boven je hoofd

Daarom een voorstel:

Onderdak is een voorwaarde voor een goede re-integratie in de samenleving. Daarom is het van groot belang dat Haarlem, naast een effectieve inzet op 'housing first', nu op korte termijn een doelmatige 24-uurs opvang realiseert. Daarbij moet het uitgangspunt zijn: kleinschalig en gebruik van alcohol of drugs in de opvang moet mogelijk zijn. Omdat de zoektocht naar geschikte locaties moeizaam verloopt zou alsnog bekeken kunnen worden of de huidige plaatsen waarin dag en nachtopvang wordt aangeboden, geschikt kunnen worden gemaakt voor kleinschalige 24-uur opvang met gebruikersruimtes.

Het voordeel van kleinschaligheid is dat omwonenden minder overlast ervaren. Op deze manier kunnen 3 kleine 24-uurs huizen worden gerealiseerd met meer kwaliteit. Gedacht kan worden aan een woongroep vorm waar een beperkte periode gewoond wordt en waar het volgende geboden wordt:

1. rust
2. schuldsanering
3. gebruik van middelen en/of alcohol binnenshuis, geeft minder stress
4. activering door mee te doen aan de huishoudelijke taken in de woongroep
5. een opstap voor de volgende fase

Het verblijf is tijdelijk, bijvoorbeeld 3 maanden. Deze periode zou verlengd kunnen worden met nog eens 3 maanden als dat volgens tevoren gestelde criteria en/of vereist 'maatwerk' noodzakelijk is. 'Zo kort als mogelijk, zo lang als noodzakelijk'!

Belangrijke aandachtspunten voor nieuw beleid

Hieronder vindt u nog een aantal adviezen voor het nieuwe Kompas

- Goede en getalsmatige inhoudelijke evaluatie van de afgelopen periode. Uit de stukken blijkt dat dit lastig te verwezenlijken is maar volgens ons wel noodzakelijk om de doelgroep de juiste ondersteuning te kunnen bieden die zij nodig hebben. Dat betekent een eenduidige registratie voor alle hulpverleners (en niet zoals nu, de een rapporteert in schattingen en de ander in percentages die ook meer lijken op inschattingen).
- Zicht op de specifieke kenmerken van de doelgroep (diversiteit in multi-problematiek) Om de juiste ondersteuning te kunnen bieden en efficiënt te werken is juiste en adequate kennis van de doelgroep van wezenlijk belang.
- Er staan goede concrete doelen in de nota en jaarschijven met prestatiematrix. Vermeld wat daarvan is gerealiseerd! Wij pleiten daarom voor een goed werkend klantvolgsysteem, met heldere ex- en inclusie criteria (monitoring).
- Voorkomen van dakloos- en thuisloosheid is een eerste prioriteit, omdat uit onderzoek blijkt dat dit kostenbesparend is én omdat hoe langer iemand op straat verblijft des te langer het rehabilitatieproces duurt.
- Er is beleid gemaakt om huisuitzetting te voorkomen. Maak deze keten sluitend, spreek ook woningcorporaties uitdrukkelijk aan op hun verantwoordelijkheid en maak ook afspraken met particuliere huiseigenaren en deurwaarders werkzaam in de regio. Woningontruimingen kosten de betrokkenen en de samenleving, maar ook de woningcorporaties veel geld.
- Preventie is belangrijk en voorkomt langdurige dak- en thuisloosheid. Maak gebruik van de kennis en ervaring van initiatieven als "Er op Af".
- Indien een tekort aan doorstroomwoningen stagnatie veroorzaakt, maak dan afspraken over een jaarlijkse toename van het aantal woningen met de verhuurders.
- Zorg voor goede nazorg, om terugval te voorkomen, door inzet van buddy's en/of ervaringsdeskundigen.
- Zorg voor afspraken voor een goede terugvalgarantie, de doelgroep is niet altijd succesvol in een volgende fase.
- Wij pleiten voor de realisering van een verzorgings- en verpleeghuis voor oudere en chronisch zieke dak- en thuislozen. Omdat deze groep als zij niet meer in staat is zelfstandig te wonen, meestal niet kan aarden in de reguliere verzorgingshuizen. En omdat in de reguliere verzorgingshuizen de specifieke kennis van en benodigde, gewenste, houding en aanpak voor de doelgroep ontbreekt.
- Actiever beleid met betrekking tot leegstandsbeheer (bijvoorbeeld lege kantoorpanden), zodat eventuele tekorten voor huisvesting van de doelgroep op die manier kan worden aangepakt.

- Ontwikkel vormen van zelfbeheer, elders zijn daar al goede ervaringen mee opgedaan. Zet de doelgroep ook in om deze panden zelf op te knappen en in te richten bijvoorbeeld onder coaching en toezicht van mensen met een uitkering die hun talenten willen inzetten voor de samenleving.
- Uitbreiding begeleid zelfstandig wonen en ambulante woongroepen. Het wonen in groepen daagt de doelgroep uit mee te doen aan het voeren van een (eigen!) huishouding. Daardoor is er minder kans op hospitalisering zoals in de grotere opvang.
- Voorkom verkeerde ambulantisering, inclusief het tegengaan van een 'perverse financiële prikkel'; accepteer dat er specifieke doelgroepen blijven, die 24uurs zorg en begeleiding nodig heeft, maar bij voorkeur in kleinere groepen.
- Zet in op een programma voor zinvol werk en activering en laat vooral deze doelgroep niet de dupe worden van de maatregelen in de nieuwe Participatiewet en aanpassing WWB-maatregelen.
- Neem de meld code (huiselijk geweld en kindermishandeling) op in het nieuwe Kompas
- Neem in het nieuwe Kompas iets op over vrouwenopvang.
- En integreer het Veiligheidshuis hierin.
- Streef naar voldoende opvang en trajecten voor zwerfjongeren. Voorkom dat deze doelgroep groeit, door een effectieve integrale aanpak. Creëer, zo nodig, meer opvangplekken (deze zijn in de afgelopen jaren afgenomen).
- Laat de regionale binding los. Maak beleid en verordeningen overeenkomstig met landelijke wetgeving. (Nb. het recente Trimbos onderzoek naar de Landelijke Toegang en de brief van de staatssecretaris naar aanleiding hiervan)
- Hoe wordt de zelfredzaamheidsmatrix geïmplementeerd en hoe verhoudt zich dat tot de afbakening van de OGGZ-doelgroep. Omschrijf zo specifiek mogelijk de criteria zoals die door u worden gehanteerd voor de OGGZ-doelgroep(en).
- Maak en/of expliciteer uw beleid met betrekking tot (de nieuwe) doelgroepen als uitgeprocedeerde asielzoekers en daklozen uit nieuwe EU-lidstaten.
- Integreer de bestaande 'sociale teams' (GGD e.a.) in de sociale 'wijkteams' (zorg voor een goede en laagdrempelige toegang)