



**Participatieraad  
Haarlem**

# **Jaarplan 2022**



## **Voorwoord**

Ook in 2022 zullen we nog te maken hebben met de gevolgen van de coronacrisis. Kunnen de beperkende maatregelen helemaal worden afgeschaft of moeten ze weer worden aangescherpt? Niemand kan dat op dit moment voorspellen.

Er zijn echter ook ontwikkelingen die wel wat voorspelbaarder zijn. Een aantal bewegingen in het sociale domein van Haarlem - en die al in 2021 en eerder waren ingezet - zullen in 2022 verder worden doorgezet. Voorbeelden zijn het programma "Gewoon in de Wijk", de verdere uitwerking van de Regiovisie Jeugdzorg en de aanpassing van de regels voor inburgering van statushouders. Ook komen er gemeenteraadverkiezingen.

De Participatieraad zal deze onderwerpen ook in 2022 nauwlettend blijven volgen. We gaan actief op zoek naar gebieden waar het beleid - of de uitvoering ervan - in het sociaal domein beter zou kunnen of moeten. We zullen het college en de gemeenteraad gevraagd alsook ongevraagd blijven adviseren.

Bij alle adviezen zal het perspectief van de inwoners van Haarlem steeds centraal staan. Iedere keer zullen we de vraag stellen hoe het beleid uitwerkt voor de (kwetsbare) inwoners. We gaan op pad om signalen en meningen op te halen uit de Haarlemse samenleving; onder andere via het organiseren van themabijeenkomsten.

Voor de Participatieraad als team zal 2022 een jaar worden van verandering. In de 2<sup>e</sup> helft van 2021 zijn er 5 zittende leden vertrokken. Daarvoor in de plaats zijn nieuwe leden aangetreden. Begin 2022 zal dit voor nog eens 5 leden het geval zijn. Dan zijn dus binnen korte tijd 10 van de 15 leden vervangen. Bovendien zijn ook de ambtelijk secretaris en de voorzitter pas recent gestart. Dus er zijn veel ervaren mensen vertrokken.

Een belangrijk doel voor 2022 zal daarom zijn om ervoor te zorgen dat essentiële kennis en ervaring behouden blijft of opnieuw wordt opgebouwd. Het zekerstellen van een goed netwerk in de Haarlemse samenleving is daarbij uitermate belangrijk.

Deze transitie is ook een kans. Nieuwe mensen brengen ook nieuwe inzichten en ervaring mee. Die gaan we inzetten om nog beter te adviseren in het belang van de inwoners.

Alex de Groot  
(Interim) Voorzitter Participatieraad Haarlem



## Inhoud

1	Algemene activiteiten.....	4
1.1	Missie en Visie .....	4
1.2	Jaarplan en begroting .....	4
1.3	Jaarverslag en jaarrekening .....	4
1.4	Maandelijks agendaoverleg met wethouder .....	4
1.5	Overleg met ambtenaren sociaal domein .....	5
1.6	Vergaderingen van de Participatieraad .....	5
1.7	Werken in vaste werkgroepen .....	5
1.8	Communicatiestrategie vernieuwen .....	6
2.	Adviezen gevraagd en ongevraagd.....	7
2.1	Werkgroep Zorg, Wonen & Welzijn.....	7
2.2	Werkgroep Werk, Inkomen, Schulden en Minima .....	8
2.3	Werkgroep Participatie en Maatschappelijke Ondersteuning .....	9
2.4	Werkgroep Jeugd, Onderwijs & Sport .....	10
3.	Jaarlijkse activiteiten .....	11
3.1	Werkbezoeken en netwerken .....	11
3.2	Themabijeenkomsten.....	11
3.3	Participatieprijs.....	11
3.4	Gesprek met wethouders sociaal domein.....	11
3.5	Bijwonen van Raadsmarkten georganiseerd door de gemeente .....	11
3.6	Bijwonen vergaderingen van Commissie Samenleving en gemeenteraad .....	12
3.7	Communiceren van de activiteiten van de Participatieraad .....	12
3.8	Evaluatiegesprekken.....	12
3.9	Training.....	12
3.10	Procedure en rooster van aftreden.....	12
	Bijlage 1: Begroting 2022 .....	13



## 1 Algemene activiteiten

### 1.1 Missie en Visie

In 2014 hebben de leden van de Participatieraad de volgende visie opgesteld:

‘Als Participatieraad vormen wij de brug tussen inwoners, cliënten en overheid en geven wij betrokken en slagvaardig aan de gemeente Haarlem onafhankelijk advies ter verbetering van het sociaal beleid. Wij doen dit op basis van deskundigheid en signalen vanuit de samenleving.’

De missie luidt als volgt:

*De Participatieraad draagt herkenbaar bij aan de kwaliteit van het gemeentelijk sociaal beleid; de bijdrage is gericht op het optimaliseren van de zelfredzaamheid en sociaal culturele participatie van (kwetsbare) burgers op het gebied van wonen, zorg en welzijn, werk en inkomen, diversiteit en multiculturele samenleving.*

### 1.2 Jaarplan en begroting

Jaarlijks wordt een jaarplan en een begroting opgesteld door de Participatieraad, zodat de gemeente Haarlem en haar burgers weten wat de raad dat jaar van plan is en daar ook op beoordeeld kan worden.

Planning      Gereed 1 november 2022

### 1.3 Jaarverslag en jaarrekening

Na afloop van het kalenderjaar, en voor 1 maart 2022, stelt de Participatieraad een jaarverslag op waarin zij verslag doet van de in dat jaar uitgevoerde activiteiten en legt zij verantwoording af over de uitgaven van dat jaar. Het jaarverslag 2021 wordt gelijktijdig met de jaarrekening 2021 aan het college aangeboden.

Planning      Februari 2022

### 1.4 Maandelijks agendaoverleg met wethouder

In dit overleg wordt ingegaan op lopende zaken binnen de beleidsgebieden in het sociaal domein. Er wordt gekeken naar uitgebrachte, lopende en verwachte adviesaanvragen en adviezen. De wethouder met de portefeuille Zorg, Welzijn en Volksgezondheid, de voorzitter, de secretaris, een lid van de Participatieraad en ambtenaren nemen deel aan dit overleg.

Planning      10 maal per jaar elke 3<sup>e</sup> week van de maand



### 1.5 Overleg met ambtenaren sociaal domein

Eens in de zes weken vindt er een periodiek overleg plaats waarbij de voorzitter, enkele leden van de Participatieraad, de secretaris en vertegenwoordiging van de beleidsafdelingen binnen het sociaal domein betrokken zijn. In dit overleg wordt ingegaan op actuele zaken binnen de beleidsgebieden in het sociaal domein.

Daarnaast zijn er reguliere contacten die leden hebben met ambtenaren over concept beleidsnotities. Deze vinden plaats als het college formeel een advies vraagt aan de Participatieraad.

Door de verschillende overlegmomenten worden wij vaak vroeg geïnformeerd over voorgenomen beleid en wordt onze mening gevraagd. Daardoor kunnen wij als Participatieraad ook invloed uit oefenen op het beleid.

Planning Eens in de 6 weken (periodiek overleg) en doorlopend (regulier)

### 1.6 Vergaderingen van de Participatieraad

De Participatieraad komt jaarlijks minstens tien keer bijeen in een openbare vergadering, tenzij een onderwerp vertrouwelijk wordt verklaard. Tijdens de openbare vergadering kan ook worden ingesproken door publiek, cliënten of vertegenwoordigers van cliënten. In de maanden juli en augustus worden geen reguliere vergaderingen gehouden, tenzij vereist door de actualiteit. De agenda wordt een week van tevoren gepubliceerd op de website.

Planning Elke 1<sup>e</sup> dinsdag van de maand, behalve in mei, dan wordt er op de 2<sup>e</sup> dinsdag vergaderd.

### 1.7 Werken in vaste werkgroepen

In de 2<sup>e</sup> helft van 2021 zijn er een viertal vaste werkgroepen gevormd binnen de Participatieraad:

- Zorg, Wonen & Welzijn
- Werk, Inkomen, Schulden en Minima
- Participatie en Maatschappelijke Ondersteuning
- Jeugd, Onderwijs & Sport

Het doel is om met meer diepgang en vanuit deskundige teams over de diverse onderwerpen binnen het sociale domein te kunnen adviseren. In 2022 gaan we ervaring op doen met deze wijze van werken en deze evalueren.

Planning Gehele jaar



### 1.8 Communicatiestrategie vernieuwen

In 2022 gaat de Participatieraad zijn communicatiestrategie opnieuw bekijken. Wat zijn de beste kanalen om inwoners en organisaties te informeren over ons bestaan en onze activiteiten? Hoe bekend moet de Participatieraad eigenlijk zijn? Afhankelijk van de uitkomst van het onderzoek op deze vragen zullen de website en/of de facebookpagina worden aangepast en zo nodig nieuwe kanalen worden gestart. Het kan ook zijn dat we tegelijkertijd de Missie en Visie actualiseren.

Planning      Actualisering communicatiestrategie: eerste kwartaal 2022  
                  Aanpassing communicatiekanalen: tweede kwartaal 2022



## 2. Adviezen gevraagd en ongevraagd

### 2.1 Werkgroep Zorg, Wonen & Welzijn

De werkgroep ZWW is in het najaar 2021 gestart. Het merendeel van de leden is nieuw en per september jl. aangetreden; de vertrekkende leden hebben hun kennis en ervaring overgedragen aan de nieuwe werkgroep. Het is op dit moment nog niet duidelijk welke adviesaanvragen de Participatieraad op het gebied van Zorg, Wonen en Welzijn kan verwachten of op welke onderwerpen er ongevraagd advies zal worden gegeven.

De werkgroep ZWW richt zich in 2022 allereerst op deelaspecten in Zorg, Wonen en Welzijn en het bereiken van laagdrempeligheid en bereikbaarheid van voorzieningen in de wijk.

In 2022 wil de werkgroep extra aandacht besteden aan de Sociale Wijkteams (SWT's). De SWT's vervullen een brugfunctie in het aanbieden van lichte laagdrempelige ondersteuning, dichterbij de (kwetsbare) bewoners in de wijk. In 2020 is de aanpak en werkwijze van de SWT's geëvalueerd. Dit heeft mede bijgedragen aan een verdere uitwerking in de opinienota "Gewoon in de Wijk" d.d. januari 2021.

De Participatieraad volgt sindsdien de ontwikkelingen van "Gewoon in de Wijk" op de voet en heeft inmiddels de nota uitgebreid besproken in de Participatieraad-vergadering van oktober 2021. De Participatieraad heeft bij uitvoering van "Gewoon in de Wijk" een aantal kanttekeningen geplaatst. Deze zullen in 2022 nader uitgewerkt en besproken worden in overleg met de gemeente.

Een ander onderwerp waar de werkgroep naar wil kijken is het realiseren van de doorcentralisatie van Beschermd Wonen in de wijk.

Op het gebied van Beschermd Wonen hebben de gemeenten sinds 2015 een belangrijke taak gekregen, deze voorzieningen moeten dichterbij de (kwetsbare) burger georganiseerd worden. Op dit gebied zijn er veel ontwikkelingen. Nu is er nog tot 2022 sprake van één centrumgemeente-constructie (de financiering loopt in onze regio nog via Haarlem als centrumgemeente). Vanaf januari 2023 ontvangt elke gemeente echter een eigen beschermd wonen budget en worden de middelen herverdeeld. Elke gemeente is dan zelf verantwoordelijk voor de doorcentralisatie van beschermd wonen en er dienen meer lokale voorzieningen gerealiseerd te worden. Ook hiervoor moeten een aantal stappen gezet worden; de Participatieraad wil dit proces nauwlettend te volgen.



## 2.2 Werkgroep Werk, Inkomen, Schulden en Minima

Bij steeds meer mensen staat de bestaanszekerheid onder druk. Zo zijn ruim een half miljoen mensen in Nederland langdurig arm en 1 op de 5 personen heeft betalingsproblemen. Dit kan leiden tot stress, verminderde gezondheid, opvoedproblemen, uitsluiting en soms zelfs het missen van een dak boven het hoofd. In armoede leven of schulden hebben, hebben behalve met een financieel probleem vaak ook te maken met andere problemen, die elkaar wederzijds beïnvloeden. Zo kan een slechte gezondheid er bijvoorbeeld ook voor zorgen dat het moeilijk is om werk te behouden.

Deze werkgroep is nieuw gevormd, bestaat uit 4 leden en overlegt één keer in de 6 weken. Tenzij blijkt dat een eerder overleg nodig is.

De kennis binnen de werkgroep over werk & inkomen, armoede, schuldenproblematiek (WIAS) en minimaregelingen wordt verder opgebouwd en actueel gehouden.

De werkgroep zal zich in 2022 bezighouden met:

- Het goed in de gaten houden van de problemen op dit vlak en het daarop gerichte beleid van de gemeente Haarlem goed te volgen, en daar zo nodig op adviseren. Daarnaast is het van belang te volgen hoe de gemeente Haarlem het beleid zal voeren wat betreft voorkomen en verminderen van de toename van schulden en nieuwe armoede als gevolg van de coronacrisis.
- Ongevraagde adviezen: Er is binnen de werkgroep geïnventariseerd welke onderwerpen zich daarvoor lenen het komend jaar. Daarbij zal per onderwerp informatie opgehaald worden bij de desbetreffende instanties en de burgers die het betreft.
- Er zal goed contact onderhouden worden met de ambtenaren, met aandachtsgebied WIAS en de wethouders van het sociale domein.
- Wanneer zich een actueel onderwerp voordoet dat betrekking heeft op de WIAS zal daar indien nodig een advies voor geschreven worden.





### 2.3 Werkgroep Participatie en Maatschappelijke Ondersteuning

De werkgroep 'Participatie en Maatschappelijke Ondersteuning' (PMO) is in september 2021 van start gegaan en houdt zich bezig met het toetsen van beleid op de terreinen van "meedoen aan de samenleving" tot het geven van "lichte steun bij het zelfredzaam zijn" om mee te kunnen doen aan de samenleving.

De werkgroep zal regelmatig persoonlijke contact zoeken met verschillende betrokken organisaties, zodat we weten wat er bij organisaties en Haarlemse inwoners leeft. Op basis van die informatie kunnen we met beleidsmedewerkers in gesprek gaan of een advies uitbrengen. Ook zal de werkgroep tenminste één themabijeenkomst organiseren over een onderwerp waar we mogelijk advies over uit zullen brengen aan het College van B&W en de gemeenteraad.

De werkgroep wil het komende jaar aandacht besteden aan thema's binnen het sociaal domein, die ons inziens onderbelicht worden, maar voor Haarlemse inwoners wel van belang zijn. We denken dat juist bij bepaalde beleidsterreinen het maatschappelijke perspectief belangrijk is en dat gemeenteraad en het College van B&W worden geholpen bij het maken van evenwichtige plannen als wij dat via ongevraagde adviezen onder de aandacht brengen.

We hebben ons voorgenomen om in elk geval te kijken naar de onderbrenging van zelforganisaties bij een welzijnsorganisatie tijdens het aanbestedingsproces van het programma "Gewoon in de wijk".

Ook willen we aandacht besteden aan het begrip "Nieuwe Democratie". De vraag is hierbij hoe je zoveel mogelijk burgers bij onderwerpen betreft die ons allen aangaan.

Het resultaat kan zijn dat we op deze gebieden adviezen gaan uitbrengen.

Natuurlijk zullen wij ook aandacht besteden aan gevraagde adviezen. Voor zover we het nu kunnen overzien zullen die gaan over:

- De uitvoering van de 'Nieuwe Wet Inburgering'; de route ernaartoe, laagdrempeligheid, kosten die het met zich meebrengt, kwaliteit, etc.
- "Gewoon in de Wijk" en de daarmee gepaard gaande aanbestedingsprocedure
- Diversiteit, de problemen en de kansen. In de breedste zin van het woord, dus: discriminatie, "toegankelijkheid voor migranten, mensen met- en zonder beperking, LTHB'ers, etc.



## 2.4 Werkgroep Jeugd, Onderwijs & Sport

De werkgroep jeugd zal zich voornamelijk bezighouden met een aantal onderwerpen.

We gaan kijken naar kinderarmoede in Haarlem. Dit houdt in dat we onderzoek gaan plegen naar de effecten van het beleid rondom kinderarmoede. Dit doen we o.a. met behulp van de “Handreiking Kinderarmoede” van de rijksoverheid. We willen zicht krijgen op de gevolgen van kinderarmoede voor het welbevinden en de ontwikkelingskansen van kinderen. We zullen daarover wellicht ongevraagd advies geven..

Een ander onderwerp waar we ons in gaan verdiepen is “Van leerplicht tot startkwalificatie”. Kinderen in Nederland hebben recht op onderwijs. Voor een deel is dit recht vastgelegd in de leerplichtwet; kinderen en jongeren moeten naar school tot ze een startkwalificatie hebben behaald of tot ze 18 jaar zijn.

Jongeren tussen 18 en 23 jaar die geen startkwalificatie hebben behaald worden begeleid door het RMC, de Regionale Meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten.

We gaan onderzoek plegen naar de situatie in Haarlem met behulp van jaarverslagen en gesprekken met (beleids)medewerkers van o.a. Leerplein. We gaan ook kijken naar de cijfers en gaan gesprekken voeren met (beleids)medewerkers van het RMC. We zullen onderzoeken wat de effecten zijn van keuzes die gemaakt worden in begeleidingstrajecten. Ook hier volgt mogelijk een advies.

De Participatieraad heeft advies uitgebracht over de Regiovisie Jeugdhulp Zuid-Kennemerland en IJmond en de Verwervingsstrategie Jeugdhulp vanaf 2022. De werkgroep Jeugd zal de ontwikkelingen en de effecten van dit voorgenomen beleid nauwgezet volgen.



### 3. Jaarlijkse activiteiten

#### 3.1 Werkbezoeken en netwerken

De leden van de Participatieraad leggen op eigen initiatief of op uitnodiging werkbezoeken af bij diverse Haarlemse organisaties die actief zijn binnen het sociaal domein. Uitnodigingen voor werkconferenties en bijeenkomsten worden in overleg zoveel mogelijk verdeeld over de leden van de Participatieraad. Leden van de Participatieraad hebben een netwerk in de stad en bouwen dit zo verder uit. De werkbezoeken en andere contacten met cliënten zullen genoemd worden indien van toepassing in de adviezen van de Participatieraad.

Planning Heel 2022

#### 3.2 Themabijeenkomsten

Iedere werkgroep organiseert tenminste één keer per jaar een Themabijeenkomst over een actueel onderwerp. Dus er zullen tenminste 4 themabijeenkomsten worden gehouden. Doel van de bijeenkomst is het onderhouden van contacten in het netwerk en het ophalen van signalen van inwoners en het leggen van nieuwe contacten met organisaties die actief zijn op dit gebied. Een themabijeenkomst kan leiden tot een ongevraagd advies aan de gemeente.

Planning In 2022, planning per werkgroep

#### 3.3 Participatieprijs

De Participatieraad heeft de opdracht jaarlijks een Participatieprijs uit te reiken aan een persoon of een groep die zich op het gebied van burgerparticipatie - en een open tolerante samenleving - heeft ingespannen. De prijs zal jaarlijks in oktober/november uitgereikt worden op een locatie in de stad.

Planning Eerste kwartaal 2022/oktober-november 2022

#### 3.4 Gesprek met wethouders sociaal domein

Jaarlijks wordt met wethouders, betrokken bij het sociaal domein, tenminste één gesprek georganiseerd met de Participatieraad. De agenda wordt samen met de agendacommissie vastgesteld na overleg met de Participatieraad.

Planning Maart/april 2022

#### 3.5 Bijwonen van Raadsmarkten georganiseerd door de gemeente

Door het jaar heen organiseert de gemeenteraad Haarlem diverse Raadsmarkten. Wanneer het onderwerp op het gebied van de Participatieraad ligt zullen leden van de Participatieraad deze Raadsmarkten bezoeken.

Planning Heel 2022



### 3.6 Bijwonen vergaderingen van Commissie Samenleving en gemeenteraad

Leden van de Participatieraad zijn regelmatig aanwezig bij de vergaderingen van de Commissie Samenleving en de gemeenteraad.

Planning Heel 2022

### 3.7 Communiceren van de activiteiten van de Participatieraad

De agenda, evenementen, adviezen en bijbehorende reacties worden gedeeld via de website en mogelijk andere kanalen. Met name de cliëntorganisaties en belangenbehartigers zullen actief worden gewezen op onze website.

Planning Hele jaar 2022

### 3.8 Evaluatiegesprekken

Elk jaar voert de voorzitter samen met de ambtelijk secretaris een evaluatiegesprek met de individuele leden van de Participatieraad. Ook wordt het functioneren van de voorzitter geëvalueerd door de leden. Doel is een goed functionerende Participatieraad met een prettig werkklimaat.

Planning Augustus/september 2022

### 3.9 Training

Jaarlijks wordt er een aantal trainingssessies georganiseerd over actuele onderwerpen die betrekking hebben op de adviestaak van de Participatieraad. Er is dan ook aandacht is voor teambuilding. Het hele jaar door bezoeken de leden van de Participatieraad relevante congressen en colleges, waarbij deskundigheidsbevordering, actualiseren van de kennis van het sociaal domein en het uitwisselen van ervaringen centraal staan.

Planning Hele jaar 2022

### 3.10 Procedure en rooster van aftreden

In de 2e helft van 2021 zijn er 5 zittende leden vertrokken. Daarvoor in de plaats zijn nieuwe leden aangetreden. Begin 2022 zal dit voor nog eens 5 leden het geval zijn. Dan zijn dus binnen korte tijd 10 van de 15 leden vervangen. Er zijn geen leden voor wie in 2022 een termijn afloopt. Ook de ambtelijk secretaris en de voorzitter zijn pas recent gestart.

Planning Februari 2022



## Bijlage 1: Begroting 2022

<b>Participatieraad Haarlem</b>	<b>EURO</b>
Themabijeenkomsten	12.000
Participatieprijs	3.000
Communicatie / website	2.500
Onderzoek en advies (externe deskundigen)	5.000
Lidmaatschap Koepel Adviesraden Sociaal Domein	560
Reiskosten div. congressen / bijeenkomsten	600
Incidentele huur vergaderruimte	1.200
Presentievergoeding leden	18.000
Vergoeding voorzitter	4.000
Scholing / deskundigheidbevordering	3.500
Teambuilding	3.500
Werving en selectie	1.000
Overige incidentele kosten	550
<b>Totaal</b>	<b>€ 55.410</b>